



Propostes per al
foment de la indústria
en les polítiques
locals

2019

Les polítiques i l'acció de l'administració local poden contribuir de forma significativa a la generació de riquesa i la seva redistribució. Aquestes polítiques i accions, i la forma de portar-les a terme, tenen gran impacte en el foment de l'emprenedoria, en l'activitat empresarial i en la qualitat de vida dels ciutadans. Des de la Cecot exposem uns aspectes que considerem essencials per al foment de la indústria i que contribueixen a la generació d'activitat econòmica i millora social.

1. Millora de la governança municipal

La gestió de l'administració local, la més propera als ciutadans, ha de caracteritzar-se per la **simplificació administrativa, la transparència i la tramitació digital**. Sobre aquests tres pilars s'ha de construir una relació de cooperació i col·laboració amb els ciutadans, els agents socials i les empreses, les quals són el motor de la riquesa del municipi. La Cecot considera necessari avançar en aquest model i proposa el següent:

- **Implementar seus electròniques per tramitar tots els procediments administratius**, des de la sol·licitud de llicències fins a la facturació electrònica.
- **Donar resposta a totes les tramitacions en curs sense esperar a l'últim dia. I, en cas contrari, aplicar el silenci administratiu favorable i amb garanties per al ciutadà o l'empresa.**
- **Crear finestres úniques per a les gestions de les empreses.**
- **Revisar i escurçar els terminis de tramitació de les llicències d'obres.**
- **Revisar i escurçar els terminis per a l'obtenció de les llicències d'activitat o de qualsevol modificació que afecti l'activitat de l'empresa.**
- **Comptar amb les entitats empresarials per definir programes de col·laboració pública/privada** per millorar aspectes com la formació contínua, la mobilitat als polígons, la definició de les bonificacions dels tributs locals, la seguretat dels polígons d'activitat econòmica (PAE), els plans urbanístics, etc.
- **Homogeneïtzar els criteris dels tècnics municipals per evitar interpretacions distintes entre diferents municipis a l'hora d'aplicar la mateixa normativa.**

- **Aplicar criteris de transparència i publicar anualment la relació d'ingressos provinents de l'activitat econòmica (IBI industrial i IAE) i les despeses destinades a afavorir-la:** partides de manteniment i inversions als PAE.

2. Treballar per la modernització dels PAE

- **Els municipis han de procedir a la recepció dels polígons industrials que encara no ho estan.** Pensem que els municipis han de gestionar les seves àrees industrials i tenir-ne cura com ho fan amb qualsevol carrer del nucli urbà. Les situacions històriques que han fet que molts PAE encara no hagin estat recepcionats s'han de resoldre amb generositat per part del govern local. El criteri que ha de prioritzar-se és el de garantir l'activitat econòmica i atraure'n de nova.

- **Invertir per arranjar i modernitzar els PAE.** La situació d'abandonament de moltes àrees industrials impedeix garantir la continuïtat de l'activitat econòmica i és un fre per atreure nova activitat. Demanem la **redacció de plans directors que identifiquin les prioritats de la intervenció** en els PAE. La majoria de les àrees industrials tenen en mal estat de conservació la pavimentació, la senyalística, els accessos per a camions, la neteja viària, etc. A més, hi falta la fibra òptica, la recollida municipal dels residus, l'aparcament per a camions, etc. És imprescindible que els municipis prenguin consciència del valor que representa tenir naus industrials dins del seu àmbit d'actuació i apostin per **crear un pla d'inversions en millora i modernització dels PAE i mantenir fins esmenar la situació actual.**

- **Mantenir i conservar les àrees industrials.** Les polítiques municipals han d'evolucionar cap a postulats en què l'activitat econòmica i la generació de riquesa s'integrin conceptualment en el conjunt de l'activitat política, social i cultural de la ciutat. Les ciutats pròsperes són aquelles que aposten pels seus motors d'activitat econòmica i generació d'ocupació. Pensem que el manteniment i la conservació dels PAE han de formar part de les partides pressupostàries i han d'estar dotades de manera suficient per donar una imatge paisatgística integrada en l'espai urbà.

- **Promoure i afavorir la mancomunitat de serveis en els polígons.** Els ajuntaments han d'habilitar espais per crear zones de càrrega i descàrrega comunes per a totes les naus, garantir que les places d'aparcament siguin les suficients, vetllar per la seguretat de les naus, crear depuradores per polígons en comptes de fer-ho per empreses, garantir el cabal òptim dels ruixadors, etc. Som conscients que en la situació actual

dels polígons aquestes mesures són de difícil execució, però sabem que han de formar part del catàleg de requeriments en el disseny de nous PAE.

- Una altra línia d'actuació és el **foment de l'associacionisme empresarial dels polígons. Els ajuntaments han de contribuir al finançament de les associacions dels PAE, sobretot de la figura dels gestors de polígons**, per tal d'estimular la governança de les associacions dels PAE i la representativitat de les empreses, a fi i efecte que esdevinguin interlocutors davant les administracions locals.

- **Mirar el futur.** Però el futur ja ha arribat i avui no n'hi ha prou amb arranjar, mantenir i conservar. Hem d'estar amatents als canvis que s'estan produint en l'àmbit científic i tecnològic i que determinaran els nous usos que les persones, les ciutats i les indústries faran de les noves tecnologies. Aquesta és una reflexió que ha d'abastar-se des d'instàncies supramunicipals, tot i que liderades pels ens locals. Proposem **encetar un debat sobre els canvis i les transformacions que viuran les ciutats com a conseqüència de la Quarta Revolució Industrial.**

Així doncs, sense deixar de mirar al futur, cal fer coses en el present perquè esdevingui possible. Per això les ciutats han d'**adequar les seves infraestructures de telecomunicacions, afavorint l'arribada de la fibra òptica a totes les àrees industrials.** I també han de començar a **establir els recursos adients perquè les ciutats esdevinguin ciutats 5G.**

3. Incentivar fiscalment l'activitat econòmica i la creació d'ocupació

Sovint les polítiques tributàries varien considerablement entre municipis veïns. L'IBI i l'IAE tenen valors de càlcul diferents com a conseqüència de l'aplicació dels coeficients, i el mateix passa amb les taxes per la recollida de residus, guals, etc. Aquest fet provoca greuges comparatius entre municipis. Això no obstant, defensem l'autonomia tributària dels ens locals. Però pensem que els municipis han de fer un doble esforç. Primer per **minimitzar la pressió fiscal sobre les empreses**, amb la finalitat de fer atractiu el seu municipi per atraure més activitat econòmica. I, en segon terme, per **harmonitzar les bonificacions dels impostos municipals posant l'èmfasi en l'ocupació.**

Pel que fa a les bonificacions, proposem **reduir l'IAE en funció de l'increment de la plantilla** de treballadors/ores amb contracte indefinit i a temps complet d'acord amb la normativa vigent, és a dir, amb una bonificació del 50% de la quota.

D'altra banda, un dels objectius principals ha de ser la captació de noves empreses i noves activitats, i el suport quan les coses no funcionen de la forma correcta. Per això la norma dona l'opció, que voldríem plantejar, de bonificar el 50% de la quota durant 5 anys a partir del tercer en què s'ha iniciat una nova activitat industrial, i també la bonificació del 50% de la quota en el cas que l'empresa hagi tingut pèrdues l'exercici anterior.

El primer àmbit el treballarem en el capítol d'inversions i manteniment als PAE que descriurem més endavant. Però, des de l'àmbit de les mesures fiscals, considerem que cal fer un esforç per mantenir i conservar les naus. En aquest sentit, des del Pacte per la reindustrialització es proposa que les ordenances prevegin l'opció de les empreses de poder sol·licitar aquesta bonificació, que s'ha de sol·licitar i l'ha d'aprovar el Ple Municipal en cada cas: la bonificació del 95% en l'ICIO (Impost sobre construccions, instal·lacions i obres) per a la construcció de locals industrials derivada del trasllat a zones qualificades expressament d'industrials i des d'un 25% per a la bonificació per a la rehabilitació i adequació de naus industrials obsoletes o en desús.

També demanem que aquesta bonificació sigui recollida per tots els municipis de la comarca i que s'ampliï del 25% al 50% la bonificació de naus obsoletes.

Un altre aspecte que cada cop té major incidència en la vida dels polígons és de la mobilitat de la gent que hi treballa. La situació de col·lapse de les vies i la manca d'aparcament, unida a la deficitària xarxa de transport públic als polígons, fa necessària l'aposta per alternatives a la mobilitat tradicional i això ens porta a establir mesures fiscals més eficaces que les actuals per incentivar els plans de mobilitat de les empreses. En aquest sentit demanem **la bonificació del 50% de l'IAE quan les empreses acreditin que disposen de plans de transport per als seus treballadors**. Els plans de transport poden ser disposar de flota pròpia d'autobusos, carsharing o BusUP, entre altres alternatives possibles. Així mateix, poder facilitar l'accés a les persones amb discapacitat per facilitar la contractació de les persones amb limitacions ha de ser també un objectiu. Per tant, proposem una bonificació del 90% a favor de les construccions, instal·lacions o obres que afavoreixin les condicions d'accés dels discapacitats.

Finalment, i davant el recent anunci de la derogació de l'impost al sòl, s'obre un escenari de grans oportunitats per al desenvolupament de les energies renovables. És el moment de potenciar-ne la instal·lació i, per tant, des de la Cecot demanem **la bonificació del 95% de l'ICIO per a la instal·lació de sistemes d'energia solar a les empreses, així com la bonificació posterior del 50% de l'IAE**

4. Potenciar el talent

I, si parlem de futur, el principal repte és crear i gestionar el talent que ens permeti seguir essent competitius en un entorn cada cop més complex i canviant, on la informació i el coneixement són i seran el principal actiu de les persones, de les ciutats i de les empreses.

Però, com podem actuar des de l'àmbit local? Hem de superar un divorci històric, el que hi ha entre els centres d'ensenyament i els centres productius. S'han fet esforços com la creació dels consells de l'FP, amb més representació institucional que empresarial. La Cecot proposa el següent:

- **Detectar els perfils formatius més demanats per les empreses** locals per afavorir la contractació dels joves del municipi.
- **Demandar a l'administració competent la creació dels graus que l'activitat econòmica requereixi** en funció del volum de demanda.
- **Fomentar les vocacions industrials i potenciar les formacions STEM (*Science, Technology, Engineering and Mathematics*)**

. Els municipis haurien de crear i coordinar espais per al foment de les vocacions, que impulsin marcs d'intercanvi entre empreses i centres d'ensenyament.

- L'Administració local i els agents socials han **de col·laborar en el desplegament de la formació contínua i la formació ocupacional**, amb programes formatius que descansin en les necessitats de les empreses. Els municipis han d'integrar en la seva oferta formativa les propostes de l'àmbit empresarial.

I de nou, si mirem al futur, el principal risc no és l'automatització de nombrosos processos productius, sinó el fet que les persones no tinguin el talent i les habilitats necessàries per assumir els nous reptes laborals que esdevindran. Per tant, pensem que els governs locals, en col·laboració amb els centres d'ensenyament i els agents socials, haurien d'impulsar l'elaboració d'un pla estratègic per identificar les transformacions pel que fa a les necessitats de talent que es produiran en el seu territori, per tal de preveure els canvis que hauran de fer-se en el model formatiu.

5. Millorar la mobilitat als PAE

Un dels reptes més crítics al qual s'enfronten tots els municipis és el del desplaçament al PAE. Un àmbit on es conjuguen diferents aspectes: el temps de desplaçament de les persones, la productivitat de les empreses, la sostenibilitat dels mitjans de transport i l'impacte mediambiental. Des de la Cecot reclamem un model mixt de transport coordinat pels municipis i centrat en els següents aspectes:

- **Elaborar plans de mobilitat als polígons** per determinar les necessitats de transport, tant públic com privat.
- **Dur a terme una coordinació municipal del transport d'empresa** per compartir-lo entre diferents empreses del polígon.
- **Crear un servei d'autobusos llançadora que tingui en compte els desplaçaments dels treballadors d'acord amb els canvis de torn** i que haurien d'arrancar de les estacions de metro o ferrocarril i anar directes als polígons.
- **Fomentar les iniciatives privades per compartir vehicle.**
- **Crear carrils bici orientats a afavorir la mobilitat dels treballadors des dels centres urbans als polígons.** Amb la generalització de les bicis elèctriques s'hauria de pensar en aparcament per a bicis amb estacions de càrrega.

6. Resum de les propostes

Millora de la governança municipal

- Impulsar la simplificació administrativa, la transparència i la tramitació digital.
- Implementar seus electròniques per tramitar tots els procediments administratius.
- Donar resposta a totes les tramitacions en curs sense esperar a l'últim dia.
- Crear finestres úniques per a les gestions de les empreses.
- Revisar i escurçar els terminis per a l'obtenció de les llicències d'activitat.
- Comptar amb les entitats empresarials per definir programes publicoprivats.
- Homogeneïtzar els criteris dels tècnics municipals per evitar interpretacions distintes entre diferents municipis a l'hora d'aplicar la mateixa normativa.
- Publicar anualment la relació d'ingressos provinents de l'activitat econòmica i les despeses destinades a afavorir-la.

Treballar per la modernització dels PAE

- Els municipis han de procedir a la recepció de tots els polígons industrials.
- Invertir per arranjar i modernitzar els PAE.
- Promoure i afavorir la mancomunitat de serveis en els polígons.
- Fomentar l'associacionisme empresarial dels polígons.
- Adequar les infraestructures de telecomunicacions i l'arribada de la fibra òptica.
- Establir els recursos adients perquè les ciutats esdevinguin ciutats 5G.

Incentivar fiscalment l'activitat econòmica i la creació d'ocupació

- Minimitzar la pressió fiscal sobre les empreses i harmonitzar les bonificacions dels impostos municipals posant l'èmfasi en l'ocupació.
- Bonificar el 50% de la quota de l'IAE quan s'acrediti increment de plantilla.
- Bonificar el 50% de la quota de l'IAE durant 5 anys a partir del tercer en què s'ha iniciat una nova activitat industrial.
- Bonificar el 50% de la quota de l'IAE si l'empresa ha tingut pèrdues.
- Bonificar del 50% de l'IAE quan l'empresa acrediti que disposa de plans de transport.
- Bonificar el 95% de l'ICIO per a la construcció de locals per al trasllat a zones industrials i que s'ampliï del 25 al 50% la bonificació per a naus obsoletes.
- Bonificar el 95% de l'ICIO per a la instal·lació de sistemes d'energia solar, així com la bonificació posterior del 50% de l'IAE.

Potenciar el talent

- Detectar els perfils formatius més demanats per les empreses.
- Demanar la creació dels graus que l'activitat econòmica requereixi.
- Fomentar les vocacions industrials i potenciar les formacions STEM.
- Impulsar la col·laboració per a desplegar la formació contínua i ocupacional.

Millorar la mobilitat als PAE

- Elaborar plans de mobilitat als polígons.
- Dur a terme una coordinació municipal del transport d'empresa per compartir-lo dins del PAE.
- Crear un servei d'autobusos llançadora.
- Fomentar les iniciatives privades per compartir vehicle.
- Crear carrils bici per afavorir la mobilitat des dels centres urbans fins als polígons.